**Р е К О М Е Н Д А Ц И И**

**«круглого стола» на тему: «О развитии инициативного**

**бюджетирования в Республике Мордовия»**

**21 февраля 2024 года**

Рассмотрев вопросы, связанные с развитием в Республике Мордовия инициативного бюджетирования, обсудив практики реализации механизма самообложения граждан в муниципальных образованиях Республики Мордовии, опыт регионов Приволжского федерального округа, а также предложения о разработке основных направлений развития инициативного бюджетирования в республике, в том числе его законодательного регулирования, необходимого для реализации проектов инициативного бюджетирования, участниками «круглого стола» отмечено следующее.

Развитие инициативного бюджетирования в настоящее время находится в повестке как федеральных, так и региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Вопросы, связанные с реализацией практик инициативного бюджетирования рассмотрены на состоявшемся в апреле 2023 года заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, а также в марте 2023 года на заседании «круглого стола», организованного Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению.

В настоящее время федеральное законодательство предоставляет широкие возможности по нормативному обеспечению реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации. Статья 261 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет основные принципы реализации механизма инициативного бюджетирования, а региональная специфика должна учитываться уже в правовых актах субъекта Российской Федерации.

В ходе «круглого стола» отмечено, что в целях вовлечения граждан в решение наиболее значимых для жителей муниципальных образований вопросов местного значения с 2017 года в Республике Мордовия реализуется механизм самообложения граждан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 октября 2017 года № 558 «Об утверждении Правил предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия и Методики распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан» стимулирование данного механизма подкреплено поддержкой из республиканского бюджета в виде предоставления иных межбюджетных трансфертов. Размер софинансирования составляет 4 рубля на 1 рубль средств граждан.

Средства самообложения граждан вводятся и используются для решения конкретных вопросов местного значения, установленных статьями 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Мордовия от 12 ноября 2014 года № 83-З «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Мордовия», за соответствующими муниципальными образованиями.

По итогам 2023 года в местные бюджеты Республики Мордовия привлечено средств самообложения граждан в объеме 33,6 млн. рублей. Из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований предоставлены иные межбюджетные трансферты в размере 134,4 млн. рублей. Всего в 2023 году самообложение граждан введено в 125 поселениях, из них 119 сельских и 6 городских поселений.

С 2017 года по 2023 год гражданами при реализации механизма самообложения собрано средств 65,7 млн. рублей, из республиканского бюджета на реализацию проектов направлено 252,1 млн. рублей. В самообложении заложен ключевой механизм самоуправления в виде непосредственного участия граждан в определении проблемных вопросов места их проживания, решение которых именно для жителей представляется первоочередным и значимым.

Приоритетными вопросами местного значения, на решение которых направлялись средства самообложения граждан по итогам 2023 года и ранее, являются:

- благоустройство территории поселений (приобретение и установка светильников по улицам поселений, спил и вывоз деревьев, очистка территории родника, установка детской игровой площадки, организация пешеходных коммуникаций, окашивание и озеленение территории и т.д.);

- содержание мест захоронения (приобретение строительного материала для установки/ремонта изгороди вокруг кладбищ, обустройство нового кладбища, расширение территории кладбищ, уборка и вывоз мусора и т.д.);

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения (организация подъездных путей для пожарной машины, расчистка дна противопожарного пруда);

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В городских поселениях реализуются также проекты в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и организации в границах поселения водоснабжения населения.

Объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета, планируемый для софинансирования инициативных проектов граждан на 2024 год, составляет 127,0 млн. рублей.

Предоставление бюджетам муниципальных образований Республики Мордовия иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан, включено в комплекс процессных мероприятий «Развитие межбюджетных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» на 2024-2030 гг., утвержденных постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2023 года № 771 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия «Управление государственными финансами Республики Мордовия» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия».

Следует отметить, что во всех субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа накоплен большой опыт в поддержке инициатив граждан. С каждым годом все больше регионов и муниципальных образований внедряют практики инициативного бюджетирования, растет число реализованных проектов, предлагаемых гражданами, и объемы их финансирования. В каждом регионе имеется свой опыт финансирования и данный вопрос остается на повестке дня среди регионов, в которых не реализуются инициативные проекты.

Во исполнение подпункта «д» пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № Пр-1111 о включении в государственные и муниципальные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования Минфином Республики Мордовия в ноябре 2023 года организована ознакомительная поездка в Ульяновскую область с целью изучения практики инициативного бюджетирования в данном регионе, а также организации работы Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области. Также Минфином Республики Мордовия проведена работа по разработке нового порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения. Работа в данном направлении в настоящее время продолжается.

Государственным Собранием Республики Мордовия в феврале текущего года проведен мониторинг законодательства по вопросам инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа, изучен Доклад Минфина России о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год.

На основе проведенного анализа законодательства субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа можно сделать вывод о том, что в настоящее время единства в части нормативного регулирования отношений в сфере инициативного бюджетирования в региональном законодательстве не наблюдается.В некоторых субъектах Российской Федерации (Самарская, Оренбургская, Нижегородская области, Пермский край) приняты отдельные законы, регулирующие вопросы инициативного бюджетирования. В Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Кировской области, Чувашской Республике, Пензенской области, Ульяновской областях – некоторые нормы, регулирующие отношения в сфере инициативных проектов и самообложения граждан закреплены в законах о местном самоуправлении. Это объясняется многообразием существующих практик, в которых участвуют граждане.

Согласно Докладу Министерства финансов Российской Федерации о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год наибольшее количество региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования зафиксировано, в том числе и в Приволжском федеральном округе. По информации, содержащейся в Докладе Республика Мордовия относится к числу регионов, в которых отсутствует инициативное бюджетирование.

В связи с этим участниками «круглого стола» отмечена необходимость организации работы по разработке правовых актов, а также продолжения работы по совершенствованию регионального законодательства в части развития инициативного бюджетирования в республике и реализации инициативных проектов в рамках государственных и муниципальных программ.

В рамках обсуждаемой тематики учеными ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева» предложены варианты успешной реализации инициативного бюджетирования в республике. Это, во-первых, информационное сопровождение (информационные компании, средства массовой информации); во-вторых, институциональные условия (нормативно-правовая база, развитая инфраструктура, квалифицированные кадры); в-третьих, финансово-экономические условия (источники финансового обеспечения). В рамках институциональных условий предложено разработать Программу развития инициативного бюджетирования и создать Проектный центр инициативного бюджетирования, который будет осуществлять реализацию практик инициативного бюджетирования или выполнять методологическую, исследовательскую, аналитическую, мониторинговую, образовательную, консультационную деятельность.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что обсуждаемый на «круглом столе» вопрос актуален, своевременен и важен для нашего региона.

В ходе состоявшихся обсуждений представителей органов государственной власти и местного самоуправления, экспертов участники «круглого стола» считают необходимым рекомендовать:

**органам государственной власти Республики Мордовия:**

1. Правительству Республики Мордовия совместно с Государственным Собранием Республики Мордовия разработать правовой акт, регулирующий вопросы развития инициативного бюджетирования.

2. Предусматривать включение в государственные программы Республики Мордовия мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

3. Организовать информационную, методическую и методологическую поддержку органам местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения через участие в организованных местных сообществах (публичные слушания, сходы, муниципальные общественные палаты и т.д.).

4. Размещать на официальных сайтах органов государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети«Интернет», в печатных изданиях информацию о реализации в Республике Мордовия различных практик вовлечения граждан в решение вопросов местного значения *(посредством реализации самообложения граждан, наказов избирателей, инициативных проектов и т.д.).*

5. Активизировать работу по изучению и внедрению лучших практик по осуществлению общественного и публично-правового (самоуправленческого) контроля на уровне муниципалитетов, в том числе в сфере благоустройства территорий муниципальных образований и реализации программ формирования современной городской среды, а также по разработке и реализации проектов инициативного бюджетирования.

6. Рассмотреть возможность:

- внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Мордовия в части реализации инициативных проектов;

- разработки Программы развития инициативного бюджетирования и создания Проектного центра инициативного бюджетирования в республике, осуществляющего реализацию практики инициативного бюджетирования или выполняющего методологическую, исследовательскую, аналитическую, мониторинговую, образовательную, консультационную деятельность.

7. Депутатам Государственного Собрания Республики Мордовия принимать активное участие по информированию граждан в своих избирательных округах о существующих практиках решения вопросов местного значения с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

**органам местного самоуправления:**

1. Предусматривать включение в муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

2. Информировать жителей муниципальных образований Республики Мордовия об опыте реализуемых местных инициатив в решении вопросов местного значения*.*

3. Вовлекать в работу по информированию граждан о существующих практиках решения вопросов местного значения с использованием механизмов инициативного бюджетирования депутатов представительного органа муниципального образования.